

Аннотация

**диссертации на соискание степени доктора философии (PhD)
по образовательной программе «8D04203 – Юриспруденция»**

КАСЫМЖАНОВОЙ АЙНУР АХЫЛБЕКОВНЫ

**Государственно-правовые основы обеспечения внешней
безопасности Республики Казахстан**

Актуальность темы исследования. Стремление Казахстана к правовому государству сдерживается различными негативными факторами. В современный период угрозы и риски становятся более сложными, охватывающими различные стороны жизни общества. В мире продолжает нарастать напряженность из-за угрозы эскалации конфликтов между державами. Усиливается проникновение деструктивных идеологий всех форматов, что приводит к радикализации и поляризации общества, снижению социального капитала. Вне зависимости от политических систем государство вынуждено выступать гарантом социальной безопасности. В этих условиях государство должно быть более гибким, устойчивым, прозрачным и отзывчивым по отношению к гражданам. Закрепление в Конституции главной ценности жизни человека, его прав и свобод налагает особую ответственность на государство и государственные органы в плане обеспечения национальной безопасности. В настоящее время понятие «национальная безопасность» должно пониматься через призму трех категорий: «личность, общество, государство». Это следует из конституционных норм, где главной ценностью провозглашен человек, его права и свободы.

Обеспечение внешней безопасности является одним из актуальных проблем современности. Внешнюю безопасность возможно оценивать в двух значениях. В узком значении внешняя безопасность характеризуется как защищенность национальных интересов Республики Казахстан от угроз, исходящих извне со стороны других государств. В широком значении внешняя безопасность государства понимается как система мероприятий. При этом отметим цель данных мероприятий. Так, эти действия и явления направлены на установление и поддержание отношений с субъектами международного права, защиту национальной безопасности и интересов, а также расширение своего влияния на другие субъекты международных отношений.

В отличие от других видов национальной безопасности внешняя безопасность ориентирована на учет внешних факторов, и все, что связано с данным фактором. Сюда можно отнести внешнеполитический курс государства, внешнеполитические доктрины, концепции, органы, осуществляющие внешнеполитические функции.

Обеспечение внешней безопасности нуждается в особом подходе к правовому регулированию данной сферы. Несмотря на достаточно развитую нормативную базу, все же остаются проблемы, касающиеся принятия оперативного решения государственных органов по обеспечению внешней безопасности. Согласно ст. 15 Закона «О национальной безопасности», полномочными являются 36 государственных органов. Большое количество таких органов ослабляет ответственность, сдерживает оперативные действия государственных органов, ответственных за принятия решений. Особенно это касается обеспечения внешней безопасности. В этой связи необходимо законодательно определить главных субъектов, ответственных за координацию деятельности всех государственных органов, выработку общего курса.

Цель диссертации – выявить и теоретически обосновать особенности нормативного регулирования внешней безопасности Республики Казахстан; определить основные направления совершенствования законодательства и деятельности государственных органов по вопросам обеспечения внешней безопасности РК.

Задачи:

- оценить место внешней безопасности в общей системе национальной безопасности;
- выявить новые риски и угрозы для обеспечения внешней безопасности;
- провести сравнительный анализ зарубежного опыта по обеспечению внешней безопасности;
- систематизировать государственные органы, занимающиеся обеспечением внешней безопасности, раскрыть их полномочия;
- провести анализ законодательной базы по обеспечению внешней безопасности Казахстана, уделив при этом особое внимание конституционным нормам;
- предложить рекомендации, направленные на совершенствование законодательства в области обеспечения внешней безопасности.

Научная новизна. В диссертации раскрываются вопросы обеспечения внешней безопасности во взаимосвязи с происходящими в современный период вызовами и угрозами. Отмечается, что в связи с процессом глобализации возрастает значимость обеспечения внешней безопасности. Это обстоятельно учитывается при выработке внешнеполитического курса каждого государства. В диссертации рассматриваются новые угрозы для обеспечения национальной безопасности. При этом особо отмечается влияние иностранного элемента на жизнедеятельность общества и государства. В этой связи в системе национальной безопасности важной составляющей является внешняя безопасность государства.

В диссертации проведен анализ конституционных норм, положений действующего законодательства относительно обеспечения внешней

безопасности, предлагаются практические рекомендации, направленные на совершенствование законодательства и правовую практику.

Результаты диссертации следующие:

- определены новые аспекты теории национальной безопасности с учетом кардинальных изменений в политико-правовой сфере; выявлены ранее не отмечавшиеся вызовы и угрозы в сфере обеспечения внешней безопасности; дана правовая оценка современных видов национальной безопасности;

- проведена классификация государственных органов, занимающихся обеспечением национальной безопасности, особое внимание уделено защите национального суверенитета, независимости и территориальной целостности страны; определены факторы, препятствующие согласованному функционированию и взаимодействию субъектов, участвующих в обеспечении национальной безопасности;

- аргументирован вывод о рассмотрении обеспечения национальной безопасности, в первую очередь, учитывая воздействие внешних факторов, среди которых в диссертации обращается внимание на такие, как обеспечение экономической, продовольственной и водной безопасности;

- проведено исследование действующего законодательства Республики Казахстан по обеспечению внешней безопасности через призму новых вызовов и угроз;

- обоснован вывод о необходимости расширения в законодательстве видов национальной безопасности и введения в терминологический оборот новых самостоятельных видов в данной сфере;

- предложены рекомендации для совершенствования законодательства, регулирующего совокупность полномочий государственных органов в сфере обеспечения внешней безопасности.

Основные положения, выносимые на защиту.

1. Анализ современного состояния обеспечения национальной безопасности позволяет сделать вывод о том, что безопасность государства от внешних угроз должна стать приоритетной. Это, в первую очередь, связано с определением гарантий территориальной целостности, устойчивости конституционного строя, и, следовательно, стабильной жизнедеятельности политико-правового режима.

2. Внешняя безопасность как элемент национальной безопасности формируется на базе национальной идеи, в рамках которой формулируются базовые национальные интересы; защита этих интересов осуществляется политикой обеспечения внешней безопасности. В этой связи национальные интересы должны быть не перманентными, а устойчивыми и постоянными.

3. Полагаем, что под угрозами национальной безопасности можно понимать совокупность внешних и внутренних факторов, препятствующих или могущих препятствовать реализации жизненно важных интересов личности, общества и государства. При этом к реальным угрозам национальной безопасности можно отнести совокупность внешних и

внутренних факторов (процессов и явлений), препятствующих реализации национальных интересов Республики Казахстан. К потенциальным угрозам национальной безопасности можно отнести негативные факторы, могущие препятствовать реализации национальных интересов Республики Казахстан

4. В диссертации сделан вывод о том, что в системе основных видов угроз, имеющих глобальный характер в настоящее время, особое место занимают угроза биологической, технологической, водной, экологической и продовольственной безопасности, а также угроза нелегальной миграции.

5. В диссертации особое внимание уделяется водной безопасности, связанной, прежде всего, с внешним фактором. Подчеркнем, что большая часть водотока в стране формируется на территории соседних стран. Поэтому необходимы прочные договорные отношения. Это станет основой для эффективной системы защиты и продвижения национальных интересов. Предлагаем ввести в статью 6 Закона «О национальной безопасности» следующее дополнение: «Основными угрозами национальной безопасности являются: отсутствие доступа к здоровому питанию; истощаемость земельных и водных ресурсов; крупномасштабная экспансия импорта продовольствия, вытеснение отечественных товаропроизводителей».

6. Закон «О национальной безопасности Республики Казахстан» определяет перечень угроз национальной безопасности (ст. 6), которые не коррелируют с видами национальной безопасности (ст. 4). В этой связи полагаем необходимым, опираясь на научные разработки определить новые самостоятельные виды национальной безопасности. Это продовольственная безопасность, биологическая безопасность, водная безопасность.

Теоретическая и практическая значимость исследования. Результаты диссертации направлены на совершенствованию действующего законодательства, касающегося национальной безопасности Республики Казахстан и могут быть использованы в правотворческой и правоприменительной деятельности государственных органов. Выводы и предложения могут быть использованы при дальнейших научных исследованиях, написании учебников и учебных пособий.

Также положения диссертации могут быть использованы в процессе ведения занятий по предметам «Теория государства и права», «История государства и права», «Сравнительное правоведение», «Конституционное право», «Административное право», «Основы теории национальной безопасности», «Права человека».

Апробация результатов исследования. Теоретические положения и выводы исследования были изложены и обсуждены на заседаниях кафедры, научных семинарах, а также на научных конференциях.

Результаты исследования нашли отражение в восьми научных публикациях. Из них 1 статья была опубликована в журнале International Journal of Electronic Security and Digital Forensics, входящим в базу данных компании Scopus, 3 статьи в журнале «Вестник КазНУ. Серия юридическая», 4 статьи – в сборниках международных конференций.

Все научные статьи выполнены по теме диссертации, отражают вопросы исследования.

1. Касымжанова А.А., Ибраева А.С., Усеинова Г.Р., Турсынкулова Д.А., Пьер Тифин. Государственно-правовые основы обеспечения внешней безопасности Республики Казахстан // Вестник КазНУ. Серия юридическая. - 2020. – №1. – С. 4-11.

2. Касымжанова А.А., Пьер Тифин, Турсынкулова Д.А., Ибраев Н.С., Нусипова Л.Б. Политико-правовой анализ угроз национальной безопасности Республики Казахстан в условиях глобализации // Вестник КазНУ. Серия юридическая. 2021. - №3. – С. 14-25.

3. Касымжанова А.А., Байкенжеев А.С., Ибраев Н.С., Турсынкулова Д.А., Нусипова Л.Б. Роль государства в предотвращении новых вызовов и угроз в современный период: функционально-правовой анализ проблем, связанных с обеспечением национальной безопасности // Вестник КазНУ. Серия юридическая. 2022. - №1. – С. 14-25.

4. Kassymzhanova, A.A., Usseinova, G.R., Baimakhanova, D.M., Ibrayeva, A.S., Ibrayev, N.S. Legal framework for external security of the Republic of Kazakhstan // [International Journal of Electronic Security and Digital Forensicsthis link is disabled](#), 2022, 14(2), стр. 209–222 Scopus

5. Касымжанова А.А. Социальная стабильность, сильное правовое государство, развитая правовая система как основа обеспечения безопасного развития казахстанского общества и поиск оптимальных решений // Конституция: воплощение ценностей верховенства права. Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. – Иркутск, 12 декабря 2019. – С. 53-59.

6. Касымжанова А.А. Международные права и обязанности Республики Казахстан как суверенного государства // Международная научная конференция студентов и молодых ученых «Фараби әлемі». – Алматы: КазНУ. (6-8 апреля 2020 г.). – С. 12-14

7. Касымжанова А. Значение Концепции внешней политики Республики Казахстан на 2020-2030 годы для обеспечения внешней безопасности // Материалы онлайн международной научно-практической конференции «Развитие Республики Казахстан как суверенного государства: современные реалии, новые идеи, правовая практика», посвященной памяти академика Национальной Академии Наук Республики Казахстан, доктора юридических наук, профессора Сартаева Султана Сартаевича. - Алматы, 23 декабря 2020 г. – С. 67-79.

8. Касымжанова А.А. К вопросу о совершенствовании правовых основ обеспечения внешней безопасности Республики Казахстан // Материалы международной научно-практической конференции «Уголовные правонарушения против жизни человека: проблемы теории и практики». – Алматы, Алматинская Академия МВД РК, 2021. – С. 206-211.